**АДМИНИСТРАЦИЯ МО "ВОЛОДАРСКИЙ РАЙОН"**

**АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от 10.08.2022 г. | N 1038 |

Об утверждении Положения об организации

и проведении эвакуационных мероприятий

в МО «Володарский район» при возникновении

чрезвычайных ситуаций в мирное время

Во исполнение Федерального закона от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в целях организации эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях на территории МО «Володарский район», администрация МО «Володарский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение об организации и проведении эвакуационных мероприятий в муниципальном образовании «Володарский район» (далее – Положение) при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, согласно приложению.

2. Отделу по делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации МО «Володарский район» (Нагметов Е.К.) оказать методическую помощь председателя эвакуационных комиссий в планировании эвакуационных мероприятий.

3. Признать утратившим силу постановление администрации МО «Володарский район» от 06.12.2011 № 2702 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях».

4.Сектору информационных технологий организационного отдела администрации МО «Володарский район» разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации МО «Володарский район».

5.И.о. главного редактора МАУ "Редакция газеты "Заря Каспия" опубликовать настоящее постановление в районной газете «Заря Каспия».

6.Настоящее постановление администрации МО «Володарский район» вступает в силу со дня его официального опубликования.

7.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы администрации МО «Володарский район» по оперативной работе Джумамухамбетову И.В.

Глава администрации

МО «Володарский район» Х.Г. Исмуханов

Приложение №1

к постановлению администрации

МО «Володарский район»

от 10.08.2022 г. № 1038

Положение

об организации и проведении эвакуационных мероприятий в МО «Володарский район» при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время

1. Настоящее Положение определяет основные задачи, планирование, организацию и проведение эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МО «Володарский район» в мирное время.

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному вызову и выводу населения из зон чрезвычайных ситуаций (далее-ЧС) или вероятной ЧС, а также жизнеобеспечение эвакуируемых в районе (далее-Эвакомерориятия).

Эвакомероприятия проводятся в условиях ЧС, вызванных техногенными авариями и стихийными бедствиями, а также при наличии достоверных данных, указывающих на высокую вероятность их возникновения в ближайшее время.Планируются и подготавляваются заблаговременно и осуществляются при возникновении ЧС в мирное время. Цель эвакуации – удаление населения из зоны действия поражающих факторов, снижения потерь населения и утрат материальных и культурных ценностей, обеспечения условий для действий сил и средств ликвидации последствий ЧС при проведении аварийно – спасательных и других неотложных работ.

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуации –комплекс экономических, организационных, инженерно – технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимальных условий, необходимых для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей во время осуществления эвакуации, на её маршрутах и в местах размещения эвакуируемых.

1. Руководство эвакомероприятиями осуществляет эвакуационная комиссия муниципального образования «Володарский район» под руководством зам.главы администрации по социальным вопросам.

2. В случаи, требующих принятия безотлагательного принятия решения при угрозе либо возникновению техногенного ЧС, указание на проведение эвакуации может быть отдано руководителем объекта с немедленным докладом начальнику отдела по делам ГО и ЧС и моб.работе администрации МО «Володарский район».

3. Эвакомероприятия включают в себя:

эвакуацию (отселение) населения при ЧС;

жизнеобеспечение населения во время осуществления эвакуации, на её маршрутах и в местах размещения эвакуируемых;

эвакуацию материальных и культурных ценностей.

4. Особенности проведения эвакуационных мероприятий определяются характером источника ЧС (землятресение, подтопление в период весенне – летнего половодья, аварии на объектах топливно – энергетического комплекса, пожар в жилом доме, при которых возникает нарушение нормального жизнеобеспечения населения, угроза жизни и здоровья людей) , пространственно – временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий. 5. В зависимости от развития ЧС и численностью вывозимого (выводимого) из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

1) локальная эвакуация проводится, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных населенных пунктов, при этом численность эвакуируемого населения не превышает 10 тысяч человек. В этом случае эвакуируемое население размещается в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или на безопасной территории МО «Володарский район» (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС);

2. Местная эвакуация проводится, если в зону ЧС попадают населенные пункты с населением от 10 тысяч до 100 тысяч человек. При этом эвакуируемое население размещается на безопасной территории муниципального образования Володарский район», смежной с зоной ЧС.

6. В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития ЧС выделяют следующие варианты проведения эвакуации: общая и частичная.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывоза (вывода) из зоны ЧС нетрудоспособного и не занятого в производстве населения (лиц, обучающихся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанников детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей).

Выбор проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих факторов источника ЧС.

7. Эвакуация (отселение) населения из зоны ЧС планируется, организуется и проводится по производственно – территориальному принципу:

рабочих, служащих, обучающихся образовательных учреждений-от мест расположения учреждений, организаций ответственными должностными лицами учреждений, организаций;

воспитанников детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом - от мест расположения данных учреждений, организаций ответственными должностными лицами учреждений;

из жилых домов – по месту жительства эвакуационными комиссиями совместно с товариществом собственников жилья (жилищным кооперативом, управляющей организацией).

8. Для подготовки и проведения эвакуации привлекаются эвакуационные органы, аварийно – спасательные службы и формирования, органы, специально уполномоченные решать задачи в области гражданской обороны, области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, объекты экономики, независимо от форм собственности и принадлежности, коммерческие организации. Непосредственно планирование, организацию и проведение эвакуации населения осуществляют эвакуационные органы (далее-Эвакоорганы):

эвакуационные комиссии;

эвакоприемные комиссии;

сборные эвакуационные пункты (далее-СЭП);

приемные эвакуационные пункты (далее – ПЭП);

промежуточные пункты эвакуации (далее – ППЭ);

оперативные группы по вывозу эваконаселения (далее-ОГ);

группы управления на маршрутах эвакуации;

пункты временного размещения населения (далее-ПВР).

СЭП предназначаются для сбора и регистрации эваконаселения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов. Количество СЭП и их пропускная способность определяются с учетом численности эвакуируемого населения, количества маршрутов эвакуации, пунктов посадки на транспорт и интенсивности отправления с них автоколонн. Для размещения СЭП используютсяразличные общественные здания, сооружения.

СЭП обеспечиваются прямой связью с эвакуационной и эвакоприемной комиссией Володарского района, объектовыми эвакуационными комиссиями с пунктами посадки.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация осуществляется без развертывания СЭП. Их задача в этих случая возлагается на оперативные группы, за которыми закрепляются соответствующие административно – территориальные единицы. Задачи оперативных групп заключаются в следующем:

оповещение, сбор, учет и посадка на транспорт по месту нахождения (по месту жительства и работы);

распределение населения по транспортным средствам, формирование эвакоколонн (эшелонов) и сопровождение их по маршрутам эвакуации; осуществление контроля за ходом проведения эвакуации информирования вышестоящих эвакоорганов; поддержание порядка на закрепленной территории.

ППЭ создаются за пределами зон возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенным пунктам. Они заблаговременно подготавливаются и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения. ПЭ должны обеспечивать:

встречу и временное размещение прибывших в населенные пункты; согласование с эвакоприемными комиссиями в безопасных районах графиков движения транспорта;

организации отправки людей в конечные пункты размещения; оказание им медицинской помощи; поддержание общественного порядка; своевременные доклады начальнику маршрута пешей эвакуации и эвакоприемными комиссиями соответствующих безопасных районов о времени и количестве прибывшего населения и об отправке его в конечные пункты размещения. НА ППЭ осуществляется пересадка населения с транспорта, передвигающегося по загрязненной (зараженной) местности, на «чистые» транспортные средства.

ПЭП развертываются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначаются для его встречи и отправки в места размещения. Количество ПЭП, численность персонала ПЭП определяется с учетом численности прибывающего по эвакуации населения и объема мероприятий по его обеспечению.

ПВР создаются для организации приема и временного размещения эвакуируемого (отселяемого) населения из возможных зон ЧС.

Задачами ПВР являются:

организация учета и размещения прибывающего на ПВР эвакуируемого (отселяемого) населения;

осуществление контроля обеспечения эвакуируемого (отселяемого) населения;

организация медицинской помощи эвакуируемого (отселяемого) населения на ПВР;

организация и поддержание общественного порядка на ПВР; Деятельность эвакоорганов включает планирование, подготовку и непосредственно проведение эвакомероприятий по защите населения в ЧС мирного времени.

В зависимости от обстановки различают следующие режимы функционирования эвакоорганов:

режим повседневной деятельности – функционирование в мирное время при нормальной производственно – промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий;

режим чрезвычайной ситуации – фукционирование при возникновении, угрозе возникновения и ликвидации ЧС в мирное время. Решение о введение того или иного режима функционирования эвакоорганов принимает глава администрации МО «Володарский район» с учетом конкретной обстановки. 9. Основными мероприятиями, осуществляемыми эвакоорганами являются:

1) при повседневной готовности:

разработка плана проведения эвакомероприятий и других необходимых документов;

учет населения, попадающего в опасные зоны с случае возникновения чрезвычайных ситуаций; учет маломлбильных граждан;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации (отселению) из зоны возможной ЧС;

уточнение планов и времени поставки автотранспортных средств для эвакуируемого населения к ПП, расчетов пеших колонн и маршрутов их движения;

уточнение сроков прибытия эвакуируемого (отселяемого) населения на ПС и ПП;

согласование планов с руководителями ПВР, осуществляющими прием эвакуируемого населения определение маршрутов эвакуации; разработка вопросов транспортного, дорожного, технического, материального , охраны общественного порядка, снабжения продуктами питания, предметами первой необходимости при проведении эвакомероприятий;

поддержание высокой готовности, совершенствование подготовки эвакоорганов, автоколонн и других видов транспорта к эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях;

организация взаимодействия всех звеньев, участвующих в проведении эвакомероприятий или обеспечивающих их проведение;

подготовка личного состава эвакоорганов;

2) при угрозе либо возникновении ЧС;

введение в действие плана эвакуации населения из опасных зон; оповещение и обеспечение сбора эваконаселения;

подготовка к проведению мероприятий, направленных на обеспечение эвакуации;

организация контроля за работой эвакоорганов и служб, обеспечивающих эвакуацию населения, согласно планам проведения эвакомероприятий;

оганизация информации населения об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в местах размещения эваконаселения; поддержание постоянной связи с эвакоорганами всех уровней, транспортными службами;

организация работ по жизнеобеспечению эваконаселения.

10. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения: заблаговременная (упреждающая) и экстренная.

При получении достоверных данных о высокой вероятности аварии на опасных объектах или стихийных бедствиях, из опасных районов проводится заблаговременная (упреждающая) эвакуация населения. При её осуществлении население должно быть удалено из зон возможного действия поражающих факторов до возникновения техногенной аварии или стихийного бедствия. Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия, определяющих развитие чрезвычайной ситуации.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации проводится экстренная эвакуация населения из опасных районов. При этом вывоз (вывод) населения из зоны возможного поражения целесообразно осуществить до начала воздействия на людей поражающих факторов.

11. В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, попавшего в опасную зону, эвакуация может проводиться в двух вариантах: общая эвакуация и частичная эвакуация. Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны повышенной опасности.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости удаления из опасной зоны отдельных категорий населения, наиболее чувствительных к воздействию поражающих факторов (нетрудоспособного населения, детей, учащихся).

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза её реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в опасной зоне. Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является угроза здоровью людей, оцениваемых по заранее установленным для вида опасности критериям.

12. При угрозе возникновения либо возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий в районах подверженных возникновению поражающих факторов ЧС проводятся:

прекращение производственной деятельности, остановка и консервирование оборудования;

проверка готовности системы связи и оповещения для работы по обеспечению эвакуационных мероприятий согласно схемам связи;

уточнение плана эвакуационных мероприятий и списков эваконаселения; развертывание работы эвакокомиссий;

контроль за проведением в готовность защитных сооружений в пунктах сбора;

развертывание работы СЭП. Эвакуация населения из районов подверженных возникновению поражающих факторов ЧС следует проводить в два этапа.

На первом этапе эвакуируемые вывозятся от места работы или жительства до границы зоны районов подверженных возникновению поражающих факторов ЧС, на втором – от границы зоны районов подверженных возникновению поражающих факторов ЧС до мест размещения в безопасных районах. На внешней границе загрязнения размещаются промежуточные пункты эвакуации.

13. С получением распоряжения на проведение эвакуации в районе возникновения чрезвычайной ситуации осуществляются мероприятия: введение в действие планов эвакуации:

оповещение и обеспечение сбора населения;

подготовка к проведению других мероприятий, направленных на обеспечение эвакуации.

14. Эвакоорганы, расположенные в безопасных районах, проводят следующие мероприятия по организации и руководству эвакуацией:

1) заблаговременно проводимые мероприятия включают:

планирование приема и размещения прибывающего по эвакуации населения, подготовку личного состава эвакуационных органов;

подготовку к развертыванию ПЭ и ПЭП; контроль за оборудованием станций в качестве пунктов высадки населения;

контроль за строительством подъездных путей к пунктам высадки населения;

оборудование маршрутов эвакуации, проходящих по территории района;

контроль за подготовкой жилья, других объектов инфраструктуры для размещения и первоочередного жизнеобеспечения прибывающего населения; подготовку к медицинскому обеспечению прибывающего населения; подготовку к информации и инструктированию эваконаселения;

2) с получением распоряжения на проведение эвакуации населения проводимые мероприятия включают:

организацию приема, учета и отправки прибывающего населения в районы размещения;

организацию дозиметрического контроля, специальной обработки населения, обеззараживания одежды и техники;

организацию всех видов разведки на маршрутах эвакуации и в районах размещения населения;

организацию транспортного, инженерного и других видов обеспечения; организацию управления и связи в ходе эвакуации.

15. Решение вопросов, связанных с организацией, обеспечением и проведением эвакуации населения, предусматривается в планах эвакуации населения из районов техногенных аварий и стихийных бедствий, разрабатываемых на картах (схемах) и в форме различных тестовых и табличных приложений к ним.

Планирование эвакомероприятий в опасных районах осуществляют эвакокомиссии при участии, помощи отдела о делам ГО и ЧС и мобилизационной работе администрации МО «Володарский район», администрацией сельских поселений и объектов экономики Володарского района.

В безопасных районах соответствующие эвакокомиссии, при участии структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также органов местного самоуправления и объектов экономики разрабатывают планы приема и размещения эвакуируемого населения.

16. В плане эвакуации района проводятся следующие данные:

порядок оповещения населения, объектов экономики о начале эвакуации;

численность эвакуируемого населения с разбивкой по категориям; пункты размещения эваконаселения в безопасных районах;

состав эвакуационных комиссий и сроки приведения их в готовность; порядок вывоза эваконаселения различными видами транспорта; маршруты вывоза эваконаселения;

порядок развертывания СЭП, их пропускная способность, закрепленные за ними объекты экономики;

пункты посадки на транспорт, ППЭ, пункты высадки в безопасных районах;

мероприятия по защите эваконаселения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;

мероприятия по приему, размещению и всестроннему обеспечению эваконаселения;

порядок вывоза из ППЭ на границах зон загрязнения (заражения) к местам размещения в безопасных районах;

организация общей, радиационной, химической, пожарной, инженерной, медицинской разведок;

организация управления м связи в ходе эвакуации;

порядок информации и инструктирования эваконаселения.

17. В плане эвакуации объекта экономики, размещенного в опасном районе, указывается;

порядок оповещения персонала объекта о начале эвакуации и его инструктирование;

численность рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;

маршруты вывоза эвакуируемых, ППЭ, пункты посадки, пункты высадки;

пункты размещения эвакуируемых в безопасных районах;

СЭП, за которым закреплен или который развертывает объект экономии, время развертывания СЭП и прибытия на него рабочих и служащих данного объекта, а также членов их семей;

старшие автомобильных колонн и другие должностные лица, ответственные за посадку и перевозку персонала и членов семей;

порядок размещения рабочих, служащих и членов их семей; организация защиты эвакуируемых в местах сбора и на маршрутах эвакуации;

организация всестороннего обеспечения эвакуируемых в местах размещения, организация управления и связи в ходе эвакуации.

18. В плане приема и размещения эваконаселения в безопасной зоне указываются следующие данные:

количество прибывающего эваконаселения с разбивкой по категориям: количество и наименование прибывающих по эвакуации объектов экономики;

порядок размещения эваконаселения;

здания и сооружения, планируемые для размещения эваконаселения; пункты высадки и их оборудование;

ПЭП, их дислокация, порядок приведения в готовность, пропускная способность; порядок и сроки доставки в район (населенный пункт) эваконаселения;

порядок оповещения должностных лиц, ответственных за размещение и обеспечение эваконаселения;

организацию всестороннего обеспечения эваконаселения в пунктах размещения;

организация управления и связи в ходе эвакуации;

порядок информации и инструктирования местного и прибывающего по эвакуации населения.

19. На все население, подлежащее эвакуации, составляются эвакуационные списки. Списки готовятся заблаговременно по месту жительства или по объектам экономики, в зависимости от принципа организации эвакуации (территориального или территотриально – производственного). В последнем случае незанятые в производстве члены семей рабочих и служащих заносятся в списки по месту их работы. Эвакуационные списки составляются в трех экземплярах: один остается на объекте экономики, второй –с получением распоряжения по проведению эвакуации направляется на СЭП, а после завершения вывоза населения передается в соответствующую эвакуационную комиссию, третий – с началом вывоза эваконаселения направляется в эвакоприемную комиссию по месту размещения.

20. Население, проживающее или работающее в опасной зоне, оповещается об эвакуации с помощью местной телефонной сети, телевидения, громкоговорителей, установленных на улице в п.Володарский, машинах службы общественного порядка и дорожно-постовой службы. Население инструктируется также о правилах поведения на загрязненной (зараженной) территории, необходимости занятия укрытий или приспособленных для защиты помещений, использовании средств индивидуальной защиты.

21. Для вывоза населения из зоны экстренной эвакуации может быть использован как общественный , так и личный транспорт. Дети младшего возраста (до 14 лет), нетранспортабельные больные и инвалиды должны эвакуироваться только автотранспортом. Для этого к учебным учреждениям, больницам, а также лицам, находящимся на излечении в домашних условиях, должны быть прикреплены автотранспортные средства, постоянно размещающиеся на территории данного района и имеющие высокую степень готовности к выезду.

22. Размещение эвакуируемого населения осуществляется в помещениях зданий и сооружений, спортивного и административно – культурного назначения, школах, находящихся в безопасной зоне.

23. Целью инженерного обеспечения является создание необходимых условий для проведения эвакуационных мероприятий из зон ЧС. Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуационных мероприятий, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение включает:

оборудование общественных зданий, сооружений и устройств временных сооружений для размещения эвакуируемого (отселяемого) населения, материальных и культурных ценностей;

автодорожное обеспечение эвакуационных мероприятий заключается в оборудование объездов разрушенных или непроходимых участков дорог при движении автотранспортных колонн с эвакуируемых (отселяемым) населением в район размещения, очистке дорог от снега при эвакуации (отселении) зимой, содержании труднодоступных участков дорог при эвакуации в распутицу.

24. Материально – техническое обеспечение эвакуационных мероприятий заключается в организации обеспечения питанием и товарами первой необходимости эвакуируемого (отселяемого) населения в местах временного размещения, организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуационных мероприятий, снабжении горюче-смазочными материалами, запасными частями и водой.

25. Обеспечение связи и оповещения в период эвакуационных мероприятий заключается в:

оснащение эвакуационных органов стационарными и передвижными средствами связи и осуществлении бесперебойной их работы;

в информировании и инструктировании населения в ходе проведения эвакуационных мероприятий с использованием электронных средств массовой информации, громкоговорителей, средств громкой связи на транспортных средствах, наглядной агитации.

Верно: